



Casos de Éxitos • Diciembre 2013

# 4 Experiencias notables de organización de los Recicladores

**C**on la finalidad de dar a conocer el trabajo que desarrollan sus organizaciones afiliadas la Red Latinoamericana y del Caribe de Recicladores presenta las experiencias desarrolladas por 4 organizaciones que han cosechado éxitos en sus respectivos países.

La intención es que estas experiencias puedan ser tomadas como referencias en el proceso de organización de los recicladores de América Latina y el Caribe, desarrollando procesos de unidad organizativa, concertación y compromiso con los recicladores.

Cada experiencia es única y su nivel de desarrollo se acoge al contexto existente en el país en que se produjo la misma.

- **El Movimiento Nacional de Recicladores de Brasil** nos cuenta como ha logrado desarrollarse y hacer incidencia para la aprobación de leyes que reconocen e incluyen a los recicladores.
- **La Federación Nacional de Recicladores del Perú** narra su proceso de consolidación y como han logrado que varias municipalidades y el Ministerio del Ambiente dediquen presupuestos para apoyar el reciclaje.
- **El Movimiento Nacional de Recicladores de Chile -AG-** nos presenta sus principales logros y los desafíos a superar a nivel continental.
- **El Movimiento Nacional de Recicladores de Panamá** narra las dificultades a la que se enfrenta y de los esfuerzos que realiza para superarlas.

Estos casos de éxitos son tan solo una muestra del trabajo que en procura de contribuir a la mejora de la calidad de vida de los recicladores realizan los movimientos nacionales y sus expresiones organizativas en el continente. Como estas existen otras experiencias exitosas en otros países que serán dadas a conocer oportunamente por la Red Latinoamericana y del Caribe de Recicladores.

# Movimiento Nacional de Recicladores de Brasil MNCR

El Movimiento Nacional de Recicladores MNCR se constituye en el 2001. La dirección del movimiento está a cargo de la Comisión de Articulación integrada por cuatro (4) miembros que representan a los 26 Estados y al Distrito Federal.

La Comisión Nacional de Recicladores es la instancia máxima del Movimiento Nacional de Recicladores, quien junto a la comisión de Articulación, define las reglas y está compuesta por todos los Estados con dos delegados por Estado.

El MNCR está integrado por más de mil organizaciones entre las que se encuentran cooperativas y asociaciones de catadores. En Brasil también existen grupos pequeños de catadores que luchan juntos para garantizar su trabajo.

El Movimiento Nacional de Recicladores de Brasil tiene como misión **“articular y organizar el seguimiento de recicladores, garantizar sus derechos al trabajo y su derecho a la calle”**, relata Severino Lima directivo del movimiento.

“La esencia del Movimiento Nacional es mejorar cada día los puestos de servicios, antes éramos basureros, ahora somos emprendedores sociales, somos trabajadores de nuestro negocio, hoy luchamos para que la implementación de plazas de servicios sea realidad”.



## Cómo y por qué nace

El proceso inicia en el año 1999 con el apoyo de la Pastoral de la Calle de la Iglesia Católica y UNICEF y se concreta en el 2001 con la finalidad de asegurar la política mínima de acceso a programas sociales, acceso al trabajo, cuidado para la niñez, a la salud de los recicladores.

Inicialmente fue necesario conocer la realidad de otros recicladores. Entonces ya había una articulación en búsqueda de una organización nacional junto con Minas Gerais, Sao Paulo y Rio Grande del Sur y ciudades del Nordeste de Brasil.

En ese momento eran invisibles. Los recicladores de calles eran y son perseguidos, pero era mucho más en el inicio de la articulación del movimiento



**EXPOCATADORES es la más importante feria destinada a promover el reciclaje y los recicladores. En el evento se presentan iniciativas empresariales, proyectos sociales y tecnologías para mejorar la recolección, clasificación de materiales y la solidaridad.**

nacional. Para la época el proceso de higienización de las calles conminaba a sacar a los recicladores a tiros, incluso algunos proyectos de recolección diferenciada usaban galpones fuera de los centros urbanos y ahí pusieron a los recicladores y la municipalidad transportaba los desechos sólidos y los depositaba ahí.

**“A los recicladores que se organicen porque un mundo nuevo es posible, es posible cambiar idea, es posible mejorar la vida de todos si tú cambias tu cabeza”**

“Pero ahora definimos bien, de manera más digna, más humana, un trabajo con carrito, con equipo de protección individual, con todo lo que debemos tener para desempeñar la función con bienestar, con dignidad”.

En Brasil se estima que el 70% de las organizaciones tiene más mujeres, en razón de que confrontan mayores dificultades de acceso al trabajo y encuentran una oportunidad en el reciclaje.

## Principales logros

El Movimiento Nacional de Recicladores de Brasil cuenta con una importante experiencia de cómo hacer incidencia para la aprobación de normativas que favorezcan la inclusión social de los recicladores. *“Luchamos para tener una ley clara, que incluya los recicladores dentro de la política, que nos saque de la invisibilidad, que la gente nos mire, que diga mira ahí está un emprendedor, un reciclador formal”*, dice Severino Lima.

En ese ámbito se destaca que:

- Hoy el Código Brasileño de Ocupaciones establece la figura de “Catador de Material Reciclable” por lo que dicho trabajo está reconocido como un oficio.
- El gobierno promulgó una Ley donde todos los órganos federales deberían hacer la separación de lo reciclable y destinarlo a las cooperativas y las asociaciones de recicladores.
- La Política Nacional de Saneamiento dispone que la municipalidad que quiere hacer recolección diferenciada con las cooperativas, que quiere contratarla, no necesita hacer proceso de licitación.

“otra cosa también que sí mejoró es que nosotros nos reconocemos como recicladores, además de que la persona me reconozca, yo tengo que reconocermelo y valorarme como reciclador”.

## Principales aliados

Desde sus inicios el Movimiento Nacional de Recicladores de Brasil cuenta con importantes aliados, como la Pastoral de Calle de la Iglesia Católica y la UNICEF que apoyaron en sus inicios la creación del movimiento. Un poco más adelante se suma la Fundación AVINA y el gobierno nacional que aportan cuantiosos recursos económicos y humanos para apoyar la labor de reciclaje en Brasil.



### Redacción:

Felipe Rosario  
Secretaría de Comunicaciones de REDLACRE

**Diseño y Diagramación:** Edma's Grafics

Esta publicación se ha realizado con el financiamiento de la REDLACRE, AVINA, + GATE. El contenido del mismo es responsabilidad exclusiva de la REDLACRE.



# Federación Nacional de Recicladores del Perú

La Federación Nacional de Recicladores del Perú –FENAREP– fue fundada el 31 de marzo del 2005 y cuenta con personería jurídica otorgada por la Superintendencia Nacional de Registros Públicos (SUNARP). Su equipo directivo está integrado por 8 personas, contando con un presidente, secretarios, fiscales, encargados de asuntos sociales y deportes.

La FENAREP está presente en los departamentos de Arequipa, Callao, Cerro de Pasco, Cusco, Huánuco, Ica, Junín, Lambayeque, La Libertad, Lima, Piura a través de 34 asociaciones que la integran. Todas las asociaciones integradas a la federación tienen su constitución jurídica y la que no las tienen, son acompañadas por los dirigentes para que obtengan su personería legal.

**Su misión es incorporar a todos los trabajadores del reciclaje al conocimiento de las normas y leyes para que tengan un arma de defensa contra las malas autoridades.**

## ¿Cómo se constituye?

“Nace a raíz de que comienzan los abusos del Estado, de los gobiernos de las municipalidades que nos correteaban a palos, nos golpeaban,

nos mataban como han matado a muchos de nuestros dirigentes y vemos la necesidad de comenzar a formarnos, declara Juan Herrera, Presidente de la Federación.

La primera organización se llamó ATIARRES la cual confrontó problemas internos y es así que un grupo de dirigentes decidimos retirarnos y formar una asociación que se llama Asociación de Trabajadores Ambientales de Limpieza y Reciclaje – ATALIR-, que sirvió como germen para la creación de la FENAREP.

Para el proceso de organización los recicladores del Perú hacen sus aportes. **Vamos por las provincias formalizando e inscribiendo recicladores, con dinero de nosotros, dinero puesto por nosotros los recicladores**, porque ellos juntan un pasaje y nos invitan y los dirigentes vamos y comenzamos a enseñar todo lo que podemos enseñar y les damos las herramientas de la Ley.

## Logros

Haber logrado que varias municipalidades y el Ministerio del Ambiente dediquen presupuestos para apoyar el reciclaje, para capacitar a las autoridades y a los vecinos, es uno de los principales logros exhibidos por la Federación Nacional de Recicladores del Perú.



un programa de segregación que permita que los recicladores hagan el trabajo con un plan que establece la frecuencia, las horas, la ruta, el horario del trabajo de los recicladores.

**“Hay una norma en un artículo que nos señala que nosotros tenemos que ir con la cabeza erguida, hacia arriba, a hablar con la municipalidad y ya no a rogarle”.**

## Problemática

Uno de los principales problemas que padecen los recicladores de Perú es que carecen de viviendas apropiadas, viven con su familia en pequeños cuartos, a veces alejados de la ciudad y de sus áreas de trabajo.

En sus inicios confrontaron problemas con la municipalidad de Lima la cual golpeaban a las madres, a los ancianos a los trabajadores y se llevaban a sus triciclos y a su mercadería. Ante esos hechos los recicladores comenzaron a hacer marchas a la municipalidad y a mandar documentos a las municipalidades y al Estado recibiendo respuestas favorables.

Los recicladores de Perú ganan promedio de 30 Soles (aproximadamente 27 dólares) diarios. “Es una situación casi de precariedad. Algunos días tenemos que dejar un poco menos para poder ahorrar, para poder comprar un uniforme, un equipo escolar y tenemos que recortar la plata para poder comprar los implementos que necesitan nuestros hijos para poder ir al colegio”, explica Juan Herrera

## Aliados

La Federación Nacional de Recicladores del Perú tiene como aliados a la Pontificia Universidad Católica, a la Universidad Agraria y a la Universidad de San Marcos y a la organización no gubernamental ECOSAL, las cuales han trabajado en el proceso de aprobación de la Ley Nacional de Residuos Sólidos y en labores de capacitación de los recicladores. Un importante aliado es la Red Latinoamericana y del Caribe de Recicladores con cuyo concurso han logrado fortalecerse y capacitarse.

Recientemente el Ministerio del Ambiente (MINAM) está haciendo una labor en terreno con los municipios para que apliquen correctamente el Plan de Incentivos del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), que entrega recursos presupuestales a los Municipios que cumplan con implementar programas de segregación en la fuente. Los Municipios estaban cumpliendo pero SIN incluir a los recicladores, como manda la Ley. En este sentido, mediante una acción coordinada la FENAREP y el MINAM han logrado instruir a los técnicos de varias municipalidades para que reviertan esta situación e incluyan a los recicladores.

Este trabajo se ha realizado en el Departamento de Piura: Municipios de Piura y Sullana; y en el Departamento de Lima: Municipios de San Luis, Surco, Jesús María, Cercado de Lima y San Martín de Porres.

Otro importante logro es que hoy los vecinos de esas municipalidades **los miran como trabajadores sociales, como gentes que esta contribuyendo con el ambiente, como gentes que protege sus viviendas**, porque el reciclador que camina sabe donde vive la gente que nos da”. Para lograr eso han enseñado a sus asociados el respeto a los vecinos, a los que nos van a dar el material, o a los que dejan su bolsa en la calle.

Como resultado de su incidencia lograron hacer modificaciones favorables a la Ley Nacional de Residuos Sólidos mediante la cual se obliga a las municipalidades a escucharlos y a que haya

## Recicladores Independientes de Chile AG



El Movimiento Nacional de Recicladores de Chile (AG) fue constituido el 30 de septiembre del 2010. Está presente en 8 regiones del país e integrado por 29 asociaciones y alrededor de 5,000 afiliados.

La estructura directiva está integrada por un Presidente, Vicepresidenta, Secretaria, Tesorero, y tres (3) directores. Exequiel Estay Tapia, es su presidente.

La misión es mejorar la calidad de vida de los recicladores a través de la incidencia política para tener leyes que reconozcan su labor y al propio tiempo para que los recicladores se reconozcan a sí mismo.

Se estima que en Chile unas 60,000 mil personas están dedicadas al reciclaje de materiales diversos. Hay más mujeres dedicadas a la labor de reciclaje, presentándose un incremento a partir del 2005.

La organización de los recicladores inició en Chile en la década del 90, siendo las asociaciones de la Comuna de Maipú las más antiguas. En ese momento el trabajo de los recicladores no era reconocido por parte de las autoridades.

Durante el periodo comprendido entre los años 2000 y 2007 se constituyeron nuevas asociaciones de recicladores y se inició el camino para la construcción del Movimiento Nacional de Recicladores superando las dificultades presentadas en las experiencias anteriores.

**Las asociaciones más antiguas y que aún se mantienen vigentes en Chile son el grupo ANDE de Tomuco, el Sindicato de CONCE, las agrupaciones de la Serena, y en Santiago el Grupo del Cerrillo.**

### Principales logros

Contar con una figura legal es el principal logro del Movimiento Nacional de Recicladores de Chile, cuenta Exequiel Estay Tapia. Para a seguidas apuntar que lo más importante es la validación que se ha tenido con los diferentes entes públicos o privados, es decir, desde los empresarios, las oficinas de gobierno, las mismas ONG y sobre todo la valoración que tienen del movimiento los propios recicladores.

### Problemática

Uno de los principales problemas que padecen los recicladores de Chile es que hay materiales reciclados para los cuales existen uno o pocos grandes compradores lo que provoca que los precios de los mismos no sean los más adecuados.



“Tenemos dos o tres empresas que mueven el mercado de los papeles y cartones; dos o tres empresas que mueven el mercado de las chatarras, de los metales hoy en día hay menos empresas” afirma Exequiel Estay, presidente del movimiento.

Otro problema al que hay que prestar atención es al tema de la vivienda para los recicladores. Por eso es tan necesaria la política de inclusión para que se apoyen iniciativas locales, para que los recicladores puedan hacer casas a través de proyectos.

### Aliados

Desde su surgimiento el Movimiento Nacional de Recicladores de Chile ha contado con importantes aliados, dentro de los que se destacan la Fundación AVINA, Ciudad Saludable y algunas empresas privadas como PepsiCo, Natura y organizaciones que también sirvieron de puente para levantar otros recursos como GROMANA o Casa de la Paz. Todas ellas en diversos momentos han aportado y aportan recursos al proceso de consolidación del movimiento.



“La principal dificultad que confrontamos al inicio fue poder convencer a los aliados para que puedan ayudar a uno, por lo menos en Chile eso fue muy lento”.

### Hay desafíos y retos

El Movimiento Nacional de Recicladores de Chile y el de Latinoamérica en general se enfrenta a grandes desafíos, según estima Exequiel Estay:

- Lograr la aprobación de la Ley General de Residuos y de la Política de Inclusión Social se presenta como un gran desafío para el Movimiento Nacional de Recicladores.
- Convencer a los líderes políticos y a los técnicos de que el reciclaje y la política de inclusión no son una filantropía.
- El temor a organizarse de muchos recicladores y a considerar que en las organizaciones se pierde tiempo porque no reporta dinero de forma inmediata.
- Es necesario capacitar a los recicladores organizados para que cuando alcanzan determinadas posiciones los humos no le vayan a la cabeza.

# Movimiento Nacional de Recicladores de Panamá

Fue fundado el 27 de julio del 2013 y está integrado por alrededor de 400 recicladores y recicladoras independientes. La junta directiva está integrada por siete (7) personas de las cuales cuatro (4) son mujeres y tres (3) hombres. Jenny González es la presidenta y Juan Kennedy Gaona es el Vicepresidente.

Su principal objetivo es **“formalizar y unificar los recicladores a nivel nacional en Panamá para darle una mayor calidad de vida y que sean reconocidos a nivel nacional como un trabajador normal”**

## Como se constituye

Su origen está vinculado con la participación de los recicladores Jenny González y Juan Gaona en un encuentro de recicladores organizado por la Red Latinoamericana y del Caribe en Nicaragua y su posterior visita a Brasil donde conocieron otras experiencias de organización.

En sus inicios el proceso de creación del Movimiento Nacional de Recicladores confrontó muchas dificultades debido a que la gente no creía en nada y la faltaban fondos, pero todo se fue superando hasta que se concretizó la creación del Movimiento.

Se estima que en Panamá aproximadamente 800 personas hacen la actividad de reciclaje, fuera de los intermediarios y pequeños negocios familiares y otros que andan en sus carros por la ciudad haciendo reciclaje o comprando.

**“Las mujeres tienen más gana de trabajar, ellas me paran en la calle y me preguntan cuándo vamos a empezar”,**  
Narra Juan Gaona



## Problemática

Como ocurre con la mayoría de los recicladores de Latinoamérica y el Caribe, en Panamá las personas que

se dedican al reciclaje sufren atropellos y persecución. En ocasiones son las autoridades de las instancias públicas que tienen competencias en materia de los residuos sólidos y en otras ocasiones son empresas recolectoras de basura que se dedican a reciclar quitando el material que debe ser colectado por los y las recicladores/as. Un gran problema es la falta de infraestructura y de personal técnico que los acompañe en el proceso de trabajo y de organización.

*“Aquí hay una problemática con los desechos, yo quiero que la municipalidad o la autoridad del aseo nos dé un espacio con la mano de ellos mismos trabajando juntos y así podemos solucionar parte del problema que hay con los desechos”.*

## Aliados

En sus inicios el Movimiento Nacional de Recicladores de Panamá a encontrado aliados como la empresa Urbalia Panamá y la Fundación Paz Panamá, entidad que tiene alrededor de 20 años dando charlas de medio ambiente y sobre como se manejan los desechos, que los apoya y los acompaña a veces ante autoridades públicas.

*“Con este movimiento yo tengo unos planes muy ambiciosos, de verdad, y si consigo el apoyo y los aliados necesarios yo creo que esto aquí se va a volver una industria, porque hay un potencial de desechos que se pueden reciclar”.*